

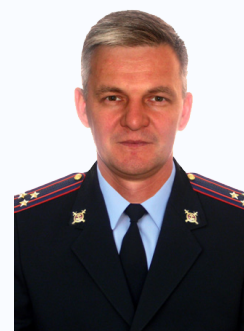
УДК 351.741; 343.9.018

**ВИКТИМНОСТЬ ЛЮДЕЙ В ОПАСНЫХ СИТУАЦИЯХ
КАК ФАКТОР, УЧИТЫВАЕМЫЙ ПОЛИЦИЕЙ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**VICTIMIZATION OF PEOPLE IN DANGEROUS SITUATIONS
AS A FACTOR TAKEN INTO ACCOUNT BY THE POLICE
IN ENSURING PUBLIC ORDER AND PUBLIC SAFETY**

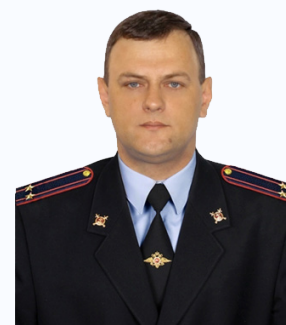
Ковалев Сергей Михайлович,
*заместитель начальника кафедры огневой
и тактико-специальной подготовки Сибирского
юридического института МВД России
(г. Красноярск)*

taktik1972@mail.ru



Бабин Сергей Владимирович,
*старший преподаватель кафедры огневой
и тактико-специальной подготовки Сибирского
юридического института МВД России
(г. Красноярск)*

rusega@yandex.ru



Ключевые слова:

полиция, общественный порядок, общественная безопасность, профилактика, виктимология, виктимность, девиктимизация.

Keywords:

police, public order, public safety, prevention, victimology, victimization, devictimization.

В статье подвергнуты исследованию малоизученные стороны деятельности полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, касающиеся, главным образом, защиты жизни и здоровья людей в опасных ситуациях некриминального характера. Обозначены методы работы полиции по снижению виктимности людей в опасных ситуациях и некоторые прикладные проблемы развития виктимологии в современный период.

The article investigates the poorly studied aspects of the police activities, concerning, mainly, protection of life and health of people in dangerous situations of non-criminal character. The methods of police work to reduce the victimization of people in dangerous situations and some applied problems of victimology development in the modern period are outlined.

Поведение человека по своей природе может быть неосмотрительным, рискованным, легкомысленным, иногда распущенным или провокационным, и все это способствует увеличению опасностей для него самого. Помимо поведенческих факторов различные духовные, психические, физические и социальные качества личности в конкретных обстоятельствах повседневной жизнедеятельности определяют уровень потенциальной возможности человека стать жертвой различных негативных факторов внешней среды, начиная с бытовой травмы и заканчивая преступлением. Набор таких отрицательных свойств человеческой природы называется виктимностью и является предметом изучения виктимологии как науки [6].

Виктимология в буквальном переводе означает «учение о жертве» (от лат. «viktima» – жертва и греч. «logos» – учение). Виктимология – общая теория, имеющая предметом исследования жертву любого происхождения, как криминального, так и не связанного с преступлениями. Это молодая наука, которая оформилась только во второй половине XX века, но с этого времени по настоящий день развивается очень активно, обладая целым рядом полезных качеств, позволяющих говорить о ее комплексном междисциплинарном характере, имеющем значение, в первую очередь, для криминологии, но также уголовного и уголовно-процессуального права, административного процесса, социологии, психологии и некоторых других наук.

Процесс окончательного становления виктимологии еще не завершен, и в настоящее время большинством исследователей ее внутренняя структура представляется состоящей из двух больших направлений. Одно из направлений изучает только жертву преступления, а другое гораздо шире и рассматривает жертву не только преступления, но и любого другого негативного события, обусловленного воздействием внешней среды [2; 5]. Перечень самостоятельных направлений виктимологии довольно широк, и мнения авторов по этому вопросу иногда сильно отличаются друг от друга, но с учетом широкого взгляда на структуру данной науки, пожалуй, можно говорить о наличии в ней трех разделов: юридическая виктимология, социальная виктимология и медицинская виктимология. К юридическим направлениям виктимологии можно отнести отдельно криминальную и криминологическую; к социальным – педагогическую, политическую, религиозную, травматическую, а также виктимологию чрезвычайных ситуаций. В медицинской виктимологии центральное место занимает психология жертвы.

Этот перечень можно дополнить и другими видами виктимологических теорий, однако следует констатировать, что на настоящий момент большинство из них еще далеки от того, чтобы их можно было считать полноценным научным знанием. По вполне понятным причинам наиболее проработанной является юридическая виктимология, и многие авторы, понимая ее как «виктимологию вообще», включают в качестве научной дисциплины в содержание криминологии [1; 3; 4].

С позиций нашего исследования важно отметить, что теория и практика деятельности отечественных правоохранительных органов уже давно и плодотворно использует научный инструментарий виктимологии в криминологических целях. Этому посвящено большинство исследований, однако нельзя не обратить внимание, что и сама правоохранительная система Российской Федерации и методы работы правоохранительных органов в последние годы сильно меняются под воздействием современной социально-культурной среды и общественного запроса на повышение их открытости, прозрачности и социальной ориентированности в решении ключевых задач. По отношению к деятельности полиции следует констатировать, что вся система целеполагания, права и обязанности этого государственного органа отталкиваются от указанного в ст. 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Закон «О полиции») его социального предназначения (защита жизни, здоровья, прав и свобод всех без исключения людей, противодействие преступности, охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности).

В этих условиях значимость приобретают вопросы исследования виктимности людей в различных условиях их жизнедеятельности в общественных местах, где объективно возникают и развиваются опасные ситуации некриминального характера и абсолютно очевидно, что не все люди одинаково предрасположены к тому, чтобы становиться их жертвами. При самом беглом взгляде на эту проблему можно говорить о существовании обстоятельств, формирующих такие опасные для людей варианты обстановки в общественных местах, как обстановка дорожного движения, обстановка массового мероприятия, обстановка чрезвычайной ситуации, связанной с пожаром, стихийным бедствием, опасным природным явлением или техногенной аварией, обстановка контртеррористической операции, чрезвычайного положения или военного положения. Перечень опасных ситуаций можно значительно расширить для двух категорий людей, обладающих повышенной виктимностью (например, дети и лица, находящиеся в состоянии опьянения).

Мы намеренно не берем во внимание все многообразие ситуативных обстоятельств, в которых человек на улице или в ином общественном месте может стать жертвой несчастного случая. Предметом нашего научного интереса являются исключительно такие варианты обстановки, в которых полиция реализует прямо предписанные законом полномочия по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, вступает по этому поводу в контакты с людьми и, соответственно, обладает потенциалом по снижению уровня их виктимности.

В области дорожного движения в соответствии с Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Законом «О полиции» и другими нормативными правовыми актами к служебным задачам полиции относится осуществление специальных мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий

в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства.

Массовые мероприятия любого характера представляют собой фактор, оказывающий значительное влияние на привычный ритм жизнедеятельности людей в общественных местах, и всегда содержат потенциальную угрозу общественному порядку в силу скопления достаточно больших групп людей на ограниченной территории, их эмоциональной возбужденности и целого ряда иных обстоятельств. Поэтому Закон «О полиции», Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», другие федеральные законы и подзаконные акты формируют обязанности полиции по обеспечению общественного порядка и безопасности граждан в местах проведения таких мероприятий.

В обстановке возникновения и протекания чрезвычайных ситуаций¹, введения на обслуживаемой территории правовых режимов контртеррористической операции², чрезвычайного положения³ или военного положения⁴ полиция во взаимодействии с другими субъектами государственной власти и органами местного самоуправления решает целый блок присущих ей задач, которые, как правило, связаны с блокированием соответствующей территории, поддержанием установленного специального режима, обеспечением общественного порядка и общественной безопасности, эвакуацией, охраной имущества, оставшегося без присмотра, защитой жизни и здоровья людей.

Законом «О полиции», Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовер-

1 В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайной ситуацией является обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

2 В соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» особый правовой режим контртеррористической операции вводится на территориях или объектах в целях пресечения и раскрытия террористического акта, минимизации его последствий и защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства.

3 В соответствии с Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» таковым признается особый правовой режим, вводимый на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. Перечень таких обстоятельств установлен данным законом.

4 В соответствии с Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» под ним понимается особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в целях создания условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации.

шеннолетних» сформулированы полномочия полиции по предупреждению безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних, обеспечению защиты их прав и законных интересов, профилактике совершения несовершеннолетними противоправных и антиобщественных действий, суицидов и осуществлению некоторых других мероприятий.

Реализуя обязанности по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности, сотрудники полиции в соответствии с п. 14 ст. 13 Закона «О полиции» доставляют в медицинские организации граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке.

Несомненным, на наш взгляд, является то, что сотрудники полиции, осуществляя предусмотренные законом полномочия в рассматриваемых нами вариантах обстановки, применяют в отношении людей различные методы профилактического характера и тем самым активно способствуют девикутимизации общества, выполняя свое социальное предназначение. К их числу следует отнести профилактическую беседу, разъяснение правовых и иных актуальных аспектов деятельности людей в тех или иных ситуациях, оповещение населения любыми доступными способами, включая использование штатных технических средств усиления речи, распространение памяток и буклетов о правилах поведения в той или иной обстановке, изготовление и демонстрирование в средствах массовой информации так называемой «социальной рекламы», пропаганду безопасного образа жизни и некоторые иные.

В соответствии с законодательством некоторые действия полиции, нацеленные на защиту жизни и здоровья людей, оказавшихся в опасных ситуациях, обладают принудительным характером. Например, такие действия подкреплены следующими правами на применение силы:

– в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 13 Закона «О полиции» право обращаться к гражданам с требованием покинуть место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия для обеспечения их безопасности, а также требовать от групп граждан разойтись или перейти в другое место, если их скопление в общественном месте создает угрозу их жизни и здоровью либо жизни и здоровью других граждан;

– в соответствии с п. 13 ч. 1 ст. 13 Закона «О полиции» право доставлять граждан в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение для их защиты от непосредственной угрозы жизни и здоровью в случае, если они не способны позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом.

Таким образом, можно утверждать, что сотрудниками полиции при решении задач по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности учиты-

вается виктимность людей в опасных ситуациях. В отдельных случаях мероприятия по девиктимизации населения носят масштабный и планомерный характер. Примером может служить продолжительная кампания по распространению в средствах массовой информации видеороликов социальной рекламы о безопасности дорожного движения, а также содержание специального раздела интернет-сайта МВД России, на котором размещаются информационные памятки, касающиеся вопросов безопасного поведения участников дорожного движения, детей, любителей селфи и других социальных групп, обладающих повышенной виктимностью.

Вместе с тем, как уже нами отмечалось, за исключением юридической виктимологии, остальные разделы этой науки продолжают оставаться недостаточно изученными. В органах внутренних дел имеется значительная потребность в расширении границ научного познания в области, которую, как нам представляется, следует называть «виктимологией опасных ситуаций», и на основе приведенных в настоящей статье сведений понимать это направление исследований шире, чем используемая в научной литературе «виктимология чрезвычайных ситуаций». На наш взгляд, изучение детерминант виктимности людей в опасных ситуациях различного характера, определение виктимологических характеристик их жертв и другие научные исследования представляются очень актуальными в контексте построения партнерской модели взаимодействия между полицией и обществом. Это также в значительной степени обогатит научное знание и будет иметь серьезное прикладное значение, способствуя выработке обоснованных методик массовой, групповой и индивидуальной профилактической работы с населением страны, реализации важной государственной задачи по улучшению качества жизни россиян путем повышения безопасности их повседневной жизнедеятельности.

Библиографический список

1. Вишневецкий, К.В. Место виктимологической теории в криминологии / К.В. Вишневецкий // Общество и право. – 2010. – № 1. – С. 208-212.
2. Кабанов, П.А. Виктимология : программа курса по направлению подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» / П.А. Кабанов. – Казань : изд-во «Познание» КИУ, 2018. – 45 с.
3. Клейменов, М.П. Криминология : учебник / М.П. Клейменов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма, 2015. – 432 с.
4. Криминология : учебник для вузов / под ред. проф. В.Д. Малкова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ЗАО «Юстицинформ», 2006. – 528 с.
5. Малкина-Пых, И.Г. Виктимология. Психология поведения жертвы / И.Г. Малкина-Пых. – М. : Эксмо, 2010. – 1150 с.
6. Чуб, И.С. Виктимология : учебно-методическое пособие / И.С. Чуб. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2014 // URL: <http://10.5.0.15/onti/niookr/2014/kr/kr145738.htm>.